



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА ШИД  
ОПШТИНСКА УПРАВА ШИД  
Одељење за инспекцијске послове  
Руководилац одељења  
Број: 021-2/2021-IV/06  
Дана, 29.11.2021. године  
Ш И Д

## **ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ЗА 2022. ГОДИНУ**

Шид, новембар 2021. године

Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове Општинске управе Шид доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - други закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Одељења за инспекцијске послове у 2022. години који се односе непосредну примену закона и других прописа из области инспекцијског надзора комуналног, саобраћајног, грађевинског, просветног и инспектора за заштиту животне средине.

Сврха доношења плана инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове је повећање ефикасности и транспарентности уз:

- непосредну примену закона и других прописа из области рада инспектора,
- спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену на територији општине Шид,
- превентивно деловање инспектора као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора,

Одељење за инспекцијске послове сходно члану 25. Одлуке о Општинској управи општине Шид ("Службени лист општине Шид", бр. 7/2017 и 26/2019) обавља следеће послове:

- инспекцијски надзор над применом закона и општинских одлука којима је уређена комунална делатност, а посебно врши: контролу одржавања комуналног реда - одржавања чистоће, одвођења отпадних и атмосферских вода, превоза и депоновања комуналног и другог отпада, паркирања на јавним површинама, постављања привремених монтажних објеката; контролу радног времена у угоститељским и трговинским објектима; одржавања комуналних и јавних објеката; контролу рада пијаца и вашара,
- инспекцијски надзор над одржавањем паркова, зелених и других јавних површина,
- контролу држања домаћих животиња и надзор у складу са законом којим се уређује област одржавања стамбених зграда,
- врши инспекцијски надзор у области заштите и унапређења животне средине и врши праћење стања животне средине у складу са законом и општинским одлукама,
- врши инспекцијски надзор из области грађевинарства (вођење поступака и доношење решења о рушењу и уклањању објеката у поступку инспекцијског надзора, израду нормативно- правних аката и извршење административно-техничких послова којима се уређују и обезбеђују услови и мере које је потребно спровести и обезбедити у току рушења и уклањања бесправно подигнутих и постављених објеката),
- врши инспекцијски надзор над извршавањем прописа из области саобраћаја и јавних путева,
- врши инспекцијски надзор над извршавањем прописа у области образовања и просвете преко просветне инспекције,
- врши инспекцијски надзор који је поверен у надлежност локалне из области спорта, трговине и заштите потрошача,
- обавља послове за радна тела Скупштине, председника и Општинско веће у поступцима из надлежности одељења,
- послове безбедности и здравља на раду и противпожарне заштите,
- учествује у изради нормативних аката из наведених области Одељења и врши и друге стручне послове за потребе Скупштине општине, председника Општине и Општинског већа из напред наведених области,



- спроводи управни поступак у пословима из надлежности одељења, прати прописе, иницира усаглашавање аката са новим прописима, пружа правну помоћ јавним предузећима, установама, месним заједницама и грађанима у вези са облашћу свог деловања, предлаже нацрте општинских и појединачних аката које доноси Скупштина, председник и Општинско веће и врши и друге послове у складу са важећим прописима, по упутствима и налогу руководиоца,

- врши и друге послове у складу са законом, Статутом општине и општим актима.

Послове и радне задатке у оквиру одељења за инспекцијске послове обавља укупно пет инспектора и то комунални инспектор, саобраћајни инспектор, грађевински инспектор, инспектор за заштиту животне средине и просветни инспектор, који предузимају радње и изричу мере које су за инспектора утврђене Законом о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/15, 44/2018 - други закон и 95/2018) и другим прописима из области инспекцијског надзора инспектора, које обављају као изворне и/или поверене послове.

План инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове за 2022. годину заснива се на утврђеном стању и процени ризика за сваку област инспекцијског надзора.

План инспекцијског надзора садржи циљеве које инспектори теже да остваре у планираном периоду, учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика, преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор, процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката, период у коме ће се вршити инспекцијски надзор, информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити, податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора.

Поред наведеног, план инспекцијског надзора садржи и планиране мере и активности превентивног деловања инспектора и планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Планови инспекцијских надзора за сваку област инспекцијског надзора приказани су као засебне целине, односно као планови инспекцијских надзора комуналног, саобраћајног, грађевинског, просветног и инспектора за заштиту животне средине за 2022. годину. У вези са утврђеним предлозима планова инспекцијских надзора инспектора прибављена су мишљења надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из планова инспекцијских надзора,

Саставни део Плана инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове за 2022. годину је:

1. План инспекцијског надзора комуналног инспектора за 2022. годину бр. 355-129/IV-06/2021 од 15.11.2021. године,
2. План инспекцијског надзора саобраћајног инспектора за 2022. годину бр. 347-52/2021-IV-06 од 10.11.2021. године,
3. План инспекцијског надзора грађевинског инспектора за 2022. годину бр. 354-545/2021-06 од 04.11.2021. године,
4. Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине бр. 501-70/IV-06-2021 од 08.11.2021. године и
5. Годишњи план инспекцијског надзора/рада просветног инспектора за школску 2021/2022 годину бр. 614-31/IV-06 од 04.11.2021. године.

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА  
Игор Михајловић



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНСКА УПРАВА ШИД  
Одељење за инспекцијске послове  
Комунални инспектор  
Број: 355 -129 /IV-06/2021  
Дана: 15.11.2021.год.  
Ш И Д

## ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2022. ГОДИНУ

### 1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора за 2022. годину из области надлежности комуналног инспектора у Одељењу за инспекцијске послове општинске управе Шид, сачињава се у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ( Сл. Гласник РС бр. 36/2015, 44/2018-други закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова из области надлежности комуналног инспектора у 2022. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Шид из области комуналне делатности.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора инспектора општинске управе Шид је повећање ефикасности и транспарентности , као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општинске управе Шид и то:

1. непосредну примену закона и других прописа
2. спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену на територији општине Шид
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава циља инспекцијског надзора.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2022. години , а који су везани за програмске активности из области које су у надлежности комуналног инспектора у Одељењу за инспекцијске послове Општинске управе Шид, одговорност за реализацију задатака и активности, и у ком року их треба реализовати.



Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз кориштење контролних листа.

Послови и задаци из Годишњег плана области у надлежности комуналног инспектора општинске управе Шид, се обављају свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Шид.

## 2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

У оквиру Општинске управе Шид постоји Одељење за инспекцијске послове у коме је један комунални инспектор који ради на пословима из области комуналне делатности и он покрива територију општине Шид која се састоји од 19 месних заједница.

## 3. ВРСТЕ И ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор се врши када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, животну средину, биљни и животињски свет; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок, критичан или се промене околности; по захтеву надзираног субјекта; ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованог субјекта; по представи правног или физичког лица;

Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а нису утврђене у редовном, ванредном, мешовитом или контролном инспекцијском надзору.

Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама Одељења за инспекцијске послове Општинске управе Шид увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Теренски инспекцијски надзор се врши на лицу места непосредним увидом у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, акте и документацију надзираног субјекта.

Спровођење закона се врши инспекцијским надзором, сарадњом са другим надлежним институцијама и државним органима, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом и другим инспекцијама.

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким и правним лицима, давање предлога за отклањање разних недостатака, с циљем да се превентивним деловањем или налагањем мера обезбеде законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интереси.

4. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2022 ГОДИНУ У ОБЛАСТИ НАДЛЕЖНОСТИ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА

Програмска активност: Инспекцијски надзор над спровођењем одредаба закона и прописа донетих на основу закона и других прописа у комуналној делатности, и закона о заштити становништва од заразних болести	
Назив	ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ – КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР
Функција	355-IV-06
Правни основ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 33/97, 31/2001 и 18/2016)</li> <li>2. Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“ бр. 88/2011, 104/16 и 95/18)</li> <li>3. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“ бр. 65/13)</li> <li>4. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/2015, 44/18 и 95/18)</li> <li>5. Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС“ бр. 104/2016)</li> <li>6. Закон о заштити становништва од заразних болести („Сл.гласник РС“ бр. 15/2016,68/2020,и 136/2020)</li> </ol> <p>ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Одлука о комуналним делатностима на територији општине Шид („Сл. лист општине Шид“, бр.8/2015 и 7/2017,30/2020)</li> <li>2. Одлука о комуналној хигијени и услугама („Сл.лист општина Шид“, бр. 5/2017,39/2019,30/2020);</li> <li>3. Одлука о снабдевању водом за пиће(„Сл.лист општина Шид“, бр. 6/2021);</li> <li>4. Одлука о пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода („Сл.лист општина Шид“, бр. 7/2017);</li> <li>5. Одлука о управљању гробљима, сахрањивању и вршењу погребне делатности („Сл.лист општина Шид“, бр. 7/2017,39/2019);</li> <li>6. Одлука о димничарским услугама („Сл.лист општина Шид“, бр. 7/2017,39/2019);</li> <li>7. Одлука о радном времену угоститељских, занатских и трговинских објеката („Сл.лист општине Шид“, бр. 16/16);</li> <li>8. Одлука о условима и начину постављања монтажних објеката на површинама јавне намене на територији општине Шид(„Сл.лист општина Срема“, бр.14/10 и („Сл.лист општина Шид“, бр 7/2017);</li> <li>9. Одлука о зоохигијени („Сл.лист општина Шид“, бр. 7/2017,39/2019);</li> <li>10. Одлука о јавним паркиралиштима(„Сл.лист општина Шид“, бр.</li> </ol>



	25/2019,39/2019);				
	11. Одлука о јавном линијском превозу путника („Сл.лист општине Шид“, бр. 16/2018). 12. Одлука о поступању са принудно нуклоњеним возилима, стварима и другим предметима („Сл.лист општине“ Шид, бр.39/2019) 13. Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено – пословним зградама ( „Сл. лист општина Шид“, бр. 21 /2017) 14. Одлука о комуналном инспекцијском надзору („Сл.лист општине Шид“, бр.39/2019)				
Одговорно лице	Руководилац одељења				
Опис	У комуналној области, комунални инспектор обавља надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у комуналној области.				
Циљ 1.	<b>Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама општине Шид</b>				
Индикатор 1.1.	Законитост субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама општине Шид	Базна вредност	2020	2021	2022
	Контрола стања јавне површине				
Алтернатива Индикатор 2.1.	Проценат надзора без утврђених неправилности				
	Коментар : Тенденција смањења неправилности на површини јавне намене				
Индикатор 3.	<b>Однос извршених редовних и ванредних надзора</b>				
	Редован- планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата				
	<b>Ванредан</b> инспекцијски надзор се врши због предузимања «хитних мера» ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонским позивима или електронским путем				
	<b>Допунски</b> инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта				
	Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над назираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора				

	Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акта, податке и документацију надзираног субјекта.				
--	--	--	--	--	--

Ред. Бр.	Специфични циљеви	Задатак/Активност	Индикатори резултата	Одговорна Организацио на Јединица	Рок у којем се задатак/активност мора обавити	Документ и	
	<i>Шта желимо постићи?</i>	<i>Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?</i>	<i>Како меримо задатке/активности?</i>	<i>Ко је одговоран за спровођење активни и задатака?</i>	<i>Када активност/Задатак мора бити завршен?</i>		
1.	Спровођење Закона и одлука општине Шид у области комуналне делатности	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама	Бројем донетих решења, бројем сачињених записника, бројем донетих препорука, бројем покренутих прекршајних поступака, бројем издатих прекршајних налога	Комунални инспектор	Континуирано и по потреби	Закон о комуналним делатностима, Закон о становању и одржавању зграда, општинске одлуке	
2.	Спровођење Закона о заштити становништва од заразних болести	Инспекцијски надзор	Број донетих решења, записника, препорука, издатих прекршајних налога	Комунални инспектор	Континуирано и по потреби	Закон о заштити становништва од заразних болести	
3.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, прекршајних налога	Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података	Комунални инспектор	Континуирано и по потреби		
4.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације, у вршењу инспекцијског	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	Праћење иновација, норми, и стандарда у области инспекцијског надзора	Комунални инспектор	Континуирано		



	надзора и примена прописа из области комуналне делатности						
5.	Припреме и спровођење инспекцијских надзора-планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промене прописа и одлука општине Шид	Поштовање законских рокова и њена примена	Комунални инспектор	Континуирано	Примена Закона	
		Израда месечног, шестомесечног и годишњег извештаја	64 сата рада инспектора	Комунални инспектор	Континуирано		
		Презентација резултата рада путем званичног сајта општине Шид	20 сати рада инспектора	Комунални инспектор	Континуирано		
6.	Обука, оспособљавање, семинари, едукација у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	Праћење иновација, норми, и стандарда у области инспекцијског надзора	Комунални инспектор		Примена Закона, одлука, уредби,	
7.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Одељења, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одељења	Комунални инспектор	Континуирано	Примена Закона, одлука, уредби,	
8.	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности; 1.Објављивање важећих Прописа и Планава инспекцијског	Број : обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијски	Комунални инспектор	Континуирано	Примена Закона, одлука, уредби,	

		надзора, 2.Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, 3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора, 4.Постављање информација ма званичан сајт инспекције, Коментар: Превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка	х надзора				
--	--	--	-----------	--	--	--	--

## МЕСЕЧНИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

### ЈАНУАР 2022.

- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Водовод“ Шид
- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Стандард“ Шид
- Ванредан инспекцијски надзор
- Контролни инспекцијски надзор

### ФЕБРУАР 2022.

- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Водовод“ Шид
- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Стандард“ Шид
- Ванредан инспекцијски надзор
- Контролни инспекцијски надзор



#### МАРТ 2022.

- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Водовод“ Шид
- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Стандард“ Шид
- Ванредан инспекцијски надзор
- Редован инспекцијски надзор
- Контролни инспекцијски надзор

#### АПРИЛ 2022.

- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Водовод“ Шид
- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Стандард“ Шид
- Ванредан инспекцијски надзор
- Контролни инспекцијски надзор

#### МАЈ 2022.

- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Водовод“ Шид
- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Стандард“ Шид
- Ванредан инспекцијски надзор
- Контролни инспекцијски надзор

#### ЈУН 2022.

- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Водовод“ Шид
- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Стандард“ Шид
- Ванредан инспекцијски надзор
- Контролни инспекцијски надзор

#### ЈУЛ 2022.

- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Водовод“ Шид
- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Стандард“ Шид
- Ванредан инспекцијски надзор
- Контролни инспекцијски надзор

#### АВГУСТ 2022.

- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Водовод“ Шид
- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Стандард“ Шид
- Ванредан инспекцијски надзор
- Редован инспекцијски надзор
- Контролни инспекцијски надзор

#### СЕПТЕМБАР 2022.

- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Водовод“ Шид

- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Стандард“ Шид
- Ванредан инспекцијски надзор
- Контролни инспекцијски надзор

#### ОКТОБАР 2022.

- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Водовод“ Шид
- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Стандард“ Шид
- Ванредан инспекцијски надзор
- Контролни инспекцијски надзор

#### НОВЕМБАР 2022.

- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Водовод“ Шид
- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Стандард“ Шид
- Ванредан инспекцијски надзор
- Контролни инспекцијски надзор

#### ДЕЦЕМБАР 2022.

- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Водовод“ Шид
- Контрола обављања комуналне делатности ЈКП „Стандард“ Шид
- Ванредан инспекцијски надзор
- Контролни инспекцијски надзор

У складу са Годишњим програмом рада, руководиоца Одељења за инспекцијске послове планира месечне активности комуналног инспектора



## 5. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2022. годину вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеној области односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је престављено табеларно по инспекцијама у Одсеку за инспекцијске послове и исто обрађено у контролним листама.

Област надзора \ Ризик	1	2	3	4	5
Контрола изношења и бацања смећа на површинама јавне намене		X			
Паљење смећа на површини јавне намене				X	
Уклањање снега и леда са површине јавне намене				X	
Испуштање отпадних вода			X		
Одвођење атмосферских вода			X		
Паркирање и остављање моторних и др.возила на површинама јавне намене			x		

1 - Незнатан ризик

2 - Низак ризик

3 - Средњи ризик

4 - Висок ризик

5 – Критичан ризик

## 6. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Потребно је повећати број комуналних инспектора из разлога повећаног обима посла, боље покривености територије општине Шид, ефикасног деловања на терену и због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору. Посебно је проблематично, кад инспектор користи годишњи одмор, а поједини случајеви захтевају кратке рокове.

## 7. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за инспекцијске послове Општинске управе Шид -комунални инспектор задржава право мањих измена и допуна Годишњег плана инспекцијског надзора за 2022. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2022. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.



КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР

*Радмила Лукић*  
Радмила Лукић





РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНСКА УПРАВА ШИД  
Одељење за инспекцијске послове  
Саобраћајни инспектор  
Број: 347-52/2021-IV/06  
Дана: 10.11.2021. год.  
Ш И Д

## **ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА САОБРАЋАЈНОГ ИНСПЕКТОРА ЗА 2022. ГОДИНУ**

План инспекцијског надзора саобраћајног инспектора Општинске управе општине Шид за 2022. годину доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - други закон и 95/2018).

### **I ОПШТИ ПОДАЦИ**

Рад саобраћајног инспектора одвија се у оквиру делатности, функција и задатака Одељења за инспекцијске послове Општинске управе општине Шид.

Радне задатке у Одељењу за инспекцијске послове Општинске управе општине Шид који се односе на инспекцијске надзоре из области друмског саобраћаја и путева обавља један саобраћајни инспектор који задовољава услове прописане Законом о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015 и 44/2018 – други закон и 95/2018) и Правилником о организацији и систематизацији радних места у општинској управи, општинском правобранилаштву и стручним службама Општине Шид ("Службени лист општине Шид", бр. 14/2020, 26/2020 и 8/2021).

Саобраћајни инспектор врши инспекцијски надзор над применом прописа из области јавних путева и превоза у друмском саобраћају.

### **II ЦИЉЕВИ**

Циљ саобраћајног инспектора усмерен је на подстицање и успостављање законитог пословања и поступања надзираних субјеката у области превоза путника и терета у друмском саобраћају и области заштите општинских путева и улица у насељима, вршењем редовних, ванредних и мешовитих инспекцијских надзора над применом прописа из области јавних путева и превоза путника и терета у друмском саобраћају, превентивних инспекцијских надзора, као и сталним праћењем и анализом стања из области надзора саобраћајног инспектора.

У предузимању управних мера приликом вршења инспекцијског надзора саобраћајни инспектор ће поступати у складу са поступком који прописује Закон о инспекцијском надзору и Закон о општем управном поступку.

### **III ПРОПИСИ**

1. Закон о инспекцијском надзору  
("Службени гласник РС", бр. 36/2015 и 44/2018 – други закон и 95/2018);
2. Закон о општем управном поступку  
("Службени гласник РС" бр. 18/2016);
3. Закон о прекршајима  
("Службени гласник РС", бр. 65/13, 13/16, 98/2016 Одлука УС РС, 91/2019 и 91/2019 – други закон);
4. Одлука о Општинској управи општине Шид  
("Службени лист општине Шид", бр. 7/2017)

5. Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - други закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020);
6. Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 68/2015 и 41/2018);
7. Закон о путевима ("Службени гласник РС", бр. 41/2018 и 95/2018 – други закон);
8. Закон о безбедности саобраћаја на путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 55/2014, 32/2013 - Одлука УС РС, 96/2015 - други закон, 9/2016 - Одлука УС РС, 24/2018, 41/2018 - други закон, 87/2018, 23/2019 и 128/2020 - други закон);
9. Одлука о такси превозу и лимо сервису на територији општине Шид ("Службени лист општине Шид" бр. 29/2019),
10. Одлука о јавном линијском превозу путника ("Службени лист општине Шид" бр. 16/2018).

#### IV ПЛАН АКТИВНОСТИ

##### 1. Врсте и облици инспекцијског надзора

Саобраћајни инспектор ће вршити редовне, ванредне, мешовите, контролне и допунске инспекцијске надзоре.

Редовни инспекцијски надзори ће се спроводити континуирано и по потреби током године у складу са планом инспекцијског надзора за 2022. годину. План је изведен у складу са законском регулативом и у складу са вишегодишњом праксом и искуством саобраћајног инспектора.

Ванредни инспекцијски надзори спроводиће се током године када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан утврђујући инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта вршиће се када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, док ће се ванредни потврђујући вршити када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Мешовити инспекцијски надзор ће се вршити истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Контролни инспекцијски надзори спроводиће се када је неопходно утврђивање извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзори спроводиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору.

Инспекцијски надзор одвијаће се у два облика и то теренског и канцеларијског.

Теренски инспекцијски надзор вршиће се изван службених просторија инспектора, на лицу места и састојаће се од непосредног увида у земљиште, објекте, возила и друга наменска превозна средства, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

Канцеларијски инспекцијски надзор вршиће се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.



## **2. Инспекцијски надзор из области превоза путника у друмском саобраћају и процењен ризик**

Контрола превоза путника вршиће се у оквиру инспекцијских надзора над применом Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - други закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020) у обављању такси превоза, лимо сервиса, домаћег превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе, као и локалног превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе и прописа којима се уређује градски и приградски превоз, а у складу са дужностима и овлашћењима из чланова 155. и 156. поменутог закона.

На основу праћења и анализе стања у оквиру инспекцијских надзора из области превоза путника у друмском саобраћају, саобраћајни инспектор процењује да је ризик средњи у области ванлинијског, посебног линијског и такси превоза путника на територији општине Шид, пре свега из разлога што један број привредних дрштава, других правних лица и предузетника нису исходовали потребне лиценце и одобрења за обављање јавног превоза путника у друмском саобраћају, као и непоседовања документације у возилима које су предвиђене Законом и низак у области превоза путника за сопствене потребе, области градског и приградског превоза путника и области лимо сервиса.

Посебна пажња у контроли превоза путника ће се посветити такси превозу, односно контроли поседовања одобрења за обављање такси превоза, такси дозвола и испуњености прописаних услова возила и такси возача за обављање такси превоза, као и обављању ванлинијског и посебног линијског превоза путника, односно контроли поседовања одговарajuћих лиценци за обављање тих врста превоза.

У циљу спречавања рада нерегистрованих субјеката посебана пажња ће се посветити поседовању важећих решења о упису надзираних субјеката у регистар привредних субјеката за обављање предметне делатности и поседовање одобрења, лиценци, решења, дозвола и осталих докумената издатих од стране надлежних органа, а које надзирани субјекти морају поседовати.

Надзирани субјекти у поступцима вршења инспекцијских надзора ће бити привредна друштва и друга правна лица, предузетници, пољопривредници, установе и физичка лица која обављају јавни превоз путника и превоз путника за сопствене потребе.

Инспекцијски надзори ће се вршити током радног времена саобраћајног инспектора од 07:00 до 15:00 часова, а по потреби и ван радног времена, у поподневним, односно вечерњим часовима и викендом.

Теренски инспекцијски надзори над начином обављања превоза путника у друмском саобраћају ће се спроводити на свим јавним путевима на територији општине Шид, а нарочито на деоницама државних путева ПА реда бр. 120 и 121.

Редовни инспекцијски надзори ће се спроводити континуирано током целе године, док ће се ванредни спроводити континуирано током целе године и то када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Уколико се укаже потреба контроле превоза путника у друмском саобраћају ће се спроводити у сарадњи са Покрајинском инспекцијом за друмски саобраћај и инспекторима за друмски саобраћај из других јединица локалне самоуправе.

У циљу превентивног деловања саобраћајна инспекција ће пружати стручну и саветодавну подршку надзираним субјектима, укључујући и издавање аката о примени прописа, путем медија обавештавати о плану активности инспекције, предузимати превентивне инспекцијске надзоре и друге активности усмерене ка подстицању и подржавању законитости пословања из области превоза путника у друмском саобраћају.

## **3. Инспекцијски надзор из области превоза терета у друмском саобраћају и процењен ризик**

Контрола превоза терета вршиће се у оквиру инспекцијских надзора над применом Закона о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 68/2015 и 41/2018) и то у обављању превоза терета у друмском саобраћају, осим превоза терета у међународном друмском саобраћају који се



обавља на територији општине Шид, а у складу са правима, дужностима и овлашћењима из члана 52. поменутог закона.

На основу праћења и анализе стања у оквиру инспекцијских надзора из области домаћег превоза терета у друмском саобраћају, саобраћајна инспекција процењује да је ризик средњи у области јавног превоза терета, пре свега из разлога што један број привредних дрштава, других правних лица и предузетника нису исходовали потребне лиценце за обављање те врсте превоза и низак у области превоза терета за сопствене потребе.

Посебна пажња у контроли превоза терета ће се посветити домаћем јавном превозу терета, односно поседовању потребних лиценци за обављање те врсте превоза.

У циљу спречавања рада нерегистрованих субјеката посебан акценат у контролама ставиће се на поседовање важећих решења о упису надзираних субјеката у регистар привредних субјеката за обављање предметне делатности и поседовање одобрења, лиценци, решења, дозвола и осталих докумената издатих од стране надлежних органа, а које надзирани субјекти морају поседовати.

Надзирани субјекти у поступцима вршења инспекцијских надзора ће бити привредна друштва и друга правна лица, предузетници, пољопривредници, установе и физичка лица која обављају јавни превоз путника и превоз путника за сопствене потребе.

Инспекцијски надзори ће се вршити током радног времена саобраћајног инспектора од 07:00 до 15:00 часова, а по потреби и ван радног времена, у поподневним, односно вечерњим часовима и викендом.

Инспекцијски надзор над начином обављања превоза терета у друмском саобраћају ће се спроводити на свим јавним путевима на територији општине Шид, а нарочито на деоницама државних путева ПА реда бр. 120 и 121, најчешће уз асистенцију полицијских саобраћајних службеника Полицијске станице Шид.

Редовни инспекцијски надзори ће се спроводити континуирано током целе године, док ће се ванредни спроводити континуирано током целе године и то када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представи правног или физичког лица

Уколико се укаже потреба контроле превоза терета у друмском саобраћају ће се спроводити у сарадњи са Покрајинском инспекцијом за друмски саобраћај и инспекторима за друмски саобраћај из других јединица локалних самоуправа.

У циљу превентивног деловања саобраћајна инспекција ће пружати стручну и саветодавну подршку надзираним субјектима, укључујући и издавање аката о примени прописа, путем медија обавештавати о плану активности инспекције, предузимати превентивне инспекцијске надзоре и друге активности усмерене ка подстицању и подржавању законитости пословања из области превоза терета у друмском саобраћају.

#### **4. Инспекцијски надзор из области јавних путева и процењен ризик**

Контрола јавних путева вршиће се у оквиру инспекцијског надзора над применом Закона о путевима ("Службени гласник РС", бр. 41/2018) и прописа којима се уређује заштита општинских путева и улица, а у складу са правима, дужностима и овлашћењима из члана 108. поменутог закона.

Инспекцијски надзор из области јавних путева подразумева надзор над применом прописа којима се уређује заштита општинских путева и улица и осталих прописа из области путева који су предмет назора саобраћајног инспектора.

Саобраћајна инспекција ће у циљу откривања потенцијалних недостатака на општинским путевима и улицама у насељима вршити:

1. Редовно прикупљање података обиласком општинских путева и улица у насељима у складу са обимом саобраћаја, познатим или предпостављеним стањем путева и временским условима;
2. Примање информација о стању на путевима, од надзорне службе управљача општинских путева и улица у насељима и извођача радова на редовном одржавању;



3. Примање информација од МУП-а и других државних органа и инспекцијских служби;
4. Примање информација од трећих лица.

На основу прикупљених података и информација, саобраћајни инспектор ће предузимати све неопходне мере и радње из своје надлежности у циљу стварања услова за безбедно и неометано овијања саобраћаја што између осталог подразумева налагање и предлагање предузимања одговарајућих мера субјекту којем је поверено одржавање општинских путева и улица у насељима на територији општине Шид.

Редовни инспекцијски надзори ће се спроводити континуирано током целе године, док ће се ванредни спроводити континуирано током целе године и то када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица

Надзирани субјекти у поступцима вршења инспекцијских надзора ће бити привредна друштва и друга правна лица, предузетници, пољопривредници, установе и физичка лица која поступају противно одредбама Закона о путевима и происима из области одржавања, заштите и управљања општинским путевима и улицама у насељима, управљач општинских путева и други субјекти у оквиру инспекцијских надзора из области саобраћајног инспектора.

На основу праћења и анализе стања у оквиру инспекцијских надзора из области заштите општинских путева и улица у насељима на територији општине Шид, саобраћајни инспектор процењује да је ризик средњи у предметној области.

Сходно одребама Одлуке о условима и начину постављања монтажних објеката на површинама јавне намене на територији општине Шид ("Службени лист општине Шид", бр. 7/2017) саобраћајна инспекција ће поред наведеног издавати сагласносности за постављање монтажних објеката – рекламних паноа поред коловоза општинских путева и улица у насељима, а на захтев Одељења за урбанизам, комунално-стамбене и имовинско-правне послове Општинске управе општине Шид.

У циљу превентивног деловања инспекција ће пружати стручну и саветодавну подршку надзираним субјектима у циљу спречавања нежељених догађаја и могућих недостатака који доводе до угрожавања безбедности саобраћаја и веће материјалне штете на општинским путевима и улицама у насељима на територији општине Шид.

## 5. Канцеларијске активности

Канцеларијске активности саобраћајне инспекције вршиће се у службеним просторијама и подразумевају следеће:

- Вршење канцеларијских инспекцијских надзора,
- Усклађивање рада и поступања у складу са Законом о инспекцијском надзору, проучавање закона и подзаконских аката из области надлежности, рад на обрасцима записника који ће се примењивати у инспекцији, рад на изради контролних листа и усаглашавање истих са важећим законским и подзаконским актима;
- Рад са странкама, давање информација и савета;
- Вођење евиденције о раду, сачињавање извештаја о раду и планова рада;
- Рад на редовном пословима (решења, дописи, службене белешке, пријаве и др.);
- Примање информација о стању на путевима и информација у вези обављања превоза путника и ствари у друмском саобраћају на основу којих се може планирати теретни рад инспектора;
- Остали канцеларијски послови.



## 6. Остали послови

Саобраћајна инспекција ће учествовати у раду Савета за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима општине Шид, као координацији послова са Агенцијом за безбедност саобраћаја и сарадњом са саветима и комисијама других градова и општина.

У оквиру рада комисије, саобраћајна инспекција ће узети активно учешће према потребама током целе године и то у областима:

- унапређења саобраћајне инфраструктуре на територији општине,
- унапређења саобраћајног васпитања и образовања,
- превентивно-промотивних активности из области безбедности саобраћаја и
- научно-истраживачким радовима из области безбедности саобраћаја

Према Закону о инспекцијском надзору, инспекције имају право и обавезу да у току године похађају обуке и друге облике стручног усавршавања, те ће у складу са тим и саобраћајна инспекција у току године по потреби присуствовати семинарима, обукама и радним састанцима саобраћајних инспекција.

Саобраћајни инспектор ће током 2022. године обављати и остале послове по налогу руководиоца Одељења и начелника Општинске управе општине Шид који се односе на послове за радна тела Скупштине, Председника Општине и Општинско веће у поступцима из надлежности одељења, као и послове који се односе на праћење прописа, иницирање усаглашавања аката са новим прописима и пружње правне помоћи јавним предузећима, установама, месним заједницама и грађанима из области свог деловања, предлагање нацрта општинских и појединачних аката које доноси Скупштина, председник и Општинско веће и друге послове у складу са чланом 22. Одлуке о Општинској управи општине Шид ("Службени лист општине Шид", бр. 7/2017).

## 7. Учесталост и табеларни преглед активности за 2022. годину

Саобраћајни инспектор ће у циљу спровођења плана прикупљати податке и пратити и анализирати стање у области инспекцијског надзора која је у њеном делокругу, што подразумева прикупљање и анализу података добијених помоћу контролних листи, података прибављених од државних органа, органа аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и других ималаца јавних овлашћења, статистичких и других података, прикупљање и анализу инспекцијске праксе из области инспекцијског надзора и друге сродне послове.

У табели су приказане планиране активности саобраћајне инспекције у 2022. години.

Табела: Планиране активносту саобраћајне инспекције у 2022., години

Редни број	Област надзора	Активност	Учесталост
1.	Спровођење Закона о превозу путника у друмском саобраћају	Инспекцијски надзор у складу са дужностима и овлашћењима из чланова 155. и 156. Закона	Континуирано и по потреби
2.	Спровођење Закона о превозу терета у друмском саобраћају	Инспекцијски надзор у складу са правима, дужностима и овлашћењима из члана 52. Закона	Континуирано и по потреби
3.	Спровођење Одлуке о ауто-такси превозу путника на територији општине Шид	Инспекцијски надзор у складу са дужностима и овлашћењима из члана 36. Одлуке, издавање решења о испуњености услова за обављање такси превоза	Континуирано и по потреби
4.	Спровођење Одлуке о јавном линијском превозу путника	Инспекцијски надзор у складу са дужностима и овлашћењима из члана 37. Одлуке,	Континуирано и по потреби
5.	Спровођење Закона о путевима	Инспекцијски надзор у складу са правима, дужностима и овлашћењима из члана 108. Закона	Континуирано и по потреби



6.	Спровођење Одлуке о заштити, одржавању, развоју и управљању општинским и некатегорисаним путевима и улицама у насељу	Инспекцијски надзор над спровођењем активности прописаних Одлуком које се односе на заштиту, одржавање, развој и управљање општинским и некатегорисаним путевима и улицама у насељу	Континуирано и по потреби
7.	Поступање по Одлуци о условима и начину постављања монтажних објеката на површинама јавне намене на територији општине Шид	Издавање сагласности за постављање монтажних објеката - рекламних панона поред коловоза општинских путева и улица у насељима сходно одредби члана 11. Одлуци о условима и начину постављања монтажних објеката на површинама јавне намене на територији општине Шид	По потреби
8.	Канцеларијски послови	Припрема инспекцијских надзора, планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима, праћење промена законских прописа и одлука, израда месечних и годишњег извештаја, обрада и анализа података о обављеним инспекцијским надзорима (обрада и анализа броја записника, решења закључака, прекршајних пријава), прикупљање података, паћење и анализа стања у области инспекцијског надзора и остали канцеларијски послови	Континуирано
9.	Превентивно деловање	Спровођење активности предвиђених чланом 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору	Континуирано
10.	Редовни, ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзори	Инспекцијски надзор у циљу предузимања мера дефинисаних чланом 6. Закон о инспекцијском надзору	Континуирано и по потреби
11.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу послова инспекцијског надзора и примена прописа из области саобраћаја	Припрема, планирање, упућивање на оспособљавање инспектора из области надлежности	По потреби
12.	Остали послови	Остали послови дефинисани чланом 22. Одлуке о Општинској управи општине Шид	По потреби


Учесталост инспекцијског надзора, односно спровођења активности предвиђених планом инспекцијског надзора, заснива се на анализи стања и процени ризика, тако да ће саобраћајни инспектор учесталије вршити инспекцијске надзоре, односно спроводити активности предвиђене планом инспекцијског надзора, код надзираних субјеката код којих је на основу утврђеног стања и процене ризика констатовано да су у мањој мери или нису уопште остварили усклађеност пословања и поступања са законом и другим прописом из области инспекцијског надзора која је у његовом делокругу у односу на надзиране субјекте који су остварили већи степен усклађености пословања и поступања са законом и другим прописима.

## V РЕСУРСИ

Радне задатке у Одељењу за инспекцијске послове Општинске управе општине Шид који се односе на инспекцијске надзоре из области друмског саобраћаја и путева обавља један саобраћајни инспектор. Саобраћајни инспектор има на располагању једно возило које је истовремено на располагању и осталим инспекторима у оквиру одељења (комуналном, грађевинском, инспектору за заштиту живоне средине и просветном), фотоапарат, рачунар са приступом интернету, штампач и мобилни телефон.

САОБРАЋАЈНИ ИНСПЕКТОР

Игор Михајловић





РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНСКА УПРАВА ШИД  
Одељење за инспекцијске послове  
Грађевински инспектор  
Број: 354-545/2021-06  
Дана: 04.11.2021.год.  
Ш И Д

## ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2022. ГОДИНУ



## САДРЖАЈ:

1. УВОД
2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА
3. ВРСТЕ И ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
4. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2022. ГОДИНУ ОБЛАСТИ У НАДЛЕЖНОСТИ ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА
5. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА
6. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

## 1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора за 2022. годину области у надлежности грађевинског инспектора у Општинској управ Шид, Одељењу за инспекцијске послове сачињава се у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ( Сл. Гласник РС бр. 36/2015, 44/2018-други закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова области у надлежности грађевинског инспектора у 2022. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Шид из области грађевинарства.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора области у надлежности грађевинског инспектора општинске управе Шид је повећање ефикасности и транспарентности , као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општинске управе Шид и то:

1. непосредну примену закона и других прописа
2. спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену на територији општине Шид
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава циља инспекцијског надзора.

Општинска управа Шид, Одељење за инспекцијске послове има седиште у Шиду у улици Карађорђевој број 2.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2022. години , а који су везани за програмске активности области у надлежности грађевинског инспектора у Одељењу за инспекцијске послове Општинске управе Шид, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције , уз коришћење контролних листа.

Послови и задаци из Годишњег плана области у надлежности грађевинског инспектора општинске управе Шид се обављају свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Шид.



## 2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

У оквиру Општинске управе Шид постоји Одељење за инспекцијске послове у коме је један грађевински инспектор који ради на пословина из области грађевинарства и он покрива територији општине Шид која се састоји од 19 месних заједница.

## 3. ВРСТЕ И ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор се врши када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, животну средину, биљни и животињски свет; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок критичан или промене околности; по захтеву надзираног субјекта; ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованог субјекта; по захтеву јавног тужиоца; по представци правног или физичког лица; када другостепени орган преко инспекције допуњава поступак или понавља цео поступак или његов део, а нису испуњени услови за допунски инспекцијски надзор.

Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а нису утврђене у редовном, ванредном, мешовитом или контролном инспекцијском надзору.

Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама Одељења за инспекцијске послове Општинске управе Шид увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Теренски инспекцијски надзор се врши на лицу места непосредним увидом у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, акте и документацију надзираног субјекта.

Спровођење закона се врши инспекцијским надзором, сарадњом са другим надлежним институцијама и државним органима, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом и другим инспекцијама.

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким и правним лицима, давање предлога за отклањање разних недостатака, објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на интернет страници.

#### 4. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2022 ГОДИНУ ОБЛАСТИ У НАДЛЕЖНОСТИ ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА

Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом одлука Општине Шид донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области					
Назив	ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ - ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР				
Функција	04-354				
Правни основ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Закон о планирању и изградњи( Сл. Гласник РС бр.72/09,81/09,24/11,121/12,132/14,145/14,83/18,31/19, 37/19 и 9/20 )</li> <li>Закон о становању и одржавању зграда ( Сл.гласник РС бр. 104/16 )</li> <li>Закон о инспекцијском надзору ( Сл.гласник РС бр. 36/15,44/18 и 95/18 )</li> <li>Закон о озакоњењу објеката ( Сл.гласник РС бр. 96/15 и 83/18)</li> <li>Одлука о условима и начину постављања монтажних објеката на површинама јавне намене на територији општине Шид („Сл.лист општина Срема“ бр. 14/10,19/10 и 7/17);</li> <li>Закон о општем управном поступку ( „Сл.гласник РС“ бр. 18/16 )</li> </ul>				
Одговорно лице	Руководилац одељења				
Опис	У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области. У складу са Законом о озакоњењу објеката вршиће се попис безправно изграђених објеката по пријави грађана и према попису објеката на територији општине Шид .				
Циљ 1.	<b>Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама општине Шид</b>				
Индикатор 1.1.	Законитост субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама општине Шид	Базна вредност	2020	2021	2022
	Контрола бесправне градње				
	Попис бесправно изграђених објеката				
Алтернатива Индикатор 2.1.	Проценат надзора без утврђених неправилности				
	Коментар : Тенденција смањења нелегалне градње				
Индикатор 3.	Однос извршених редовних и ванредних надзора				
	Редован- планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата				
	Ванредан инспекцијски надзор се врши због предузимања «хитних мера» ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонским позивима или електронским путем				
	Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта				
	Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над назираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора				
	Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције , увидом у акта, податке и документацију надзираног субјекта.				



Ред. Бр.	Специфични циљеви	Задатак/ Активност	Индикатори резултата	Одговорна Организациона Јединица	Рок у којем се задатак/активност мора обавити	Документи	Врста активности
	<i>Шта желимо постићи?</i>	<i>Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?</i>	<i>Како меримо задатке/ активности?</i>	<i>Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?</i>	<i>Када активност/ Задатак мора бити завршен?</i>		
1.	Спровођење Закона и одлука општине Шид у области грађевинарства	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУ-ом	Бројем донетих решења, бројем сачињених записника, бројем донетих закључака о дозволи извршења, бројем покренутих кривичних пријава	Грађевински инспектор	Континуирано и по потреби	Закони о планирању и изградњи и Одлука о условима и начину постављања монтажних објеката на површинама јавне намене на територији општине Шид	
2.	Спровођење Закона о становању и одржавању зграда	Инспекцијски надзор	Број донетих решења, записника	Грађевински инспектор	Континуирано и по потреби	Закон о становању и одржавању зграда	
3.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, кривичних пријава	Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података	Грађевински инспектор	Континуирано и по потреби		
4.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације, у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	Праћење иновација, норми, и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевински инспектор	Континуирано		
5.	Припреме и спровођење инспекцијских надзора-планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промене прописа и одлука општине Шид	Повтовање законских рокова и њена примена	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена Закона	
		Израда месечног, шестомесечног и годишњег извештаја	64 сата рада инспектора	Грађевински инспектор	Континуирано		
		Презентација резултата рада путем званичног сајта општине Шид	20 сати рада инспектора	Грађевински инспектор	Континуирано		
6.	Обука, оспособљавање	Припрема, планирање, упућивање,	Праћење иновација,	Грађевински инспектор		Примена Закона,	

	ње, семинари, едукација у вршењу инспекцијско г надзора и примена Закона	оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	норми, и стандарда у области инспекцијског надзора			уредби, правилника	
7.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијско г надзора	Координација рада у оквиру Одељења , отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме	Број новостворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одељења	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена Закона, уредби, правилника	
8.	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности: 1.Објављивање важећих Прописа и Планова инспекцијског надзора, 2.Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, 3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора, 4.Постављање информација ма званичан сајт инспекције, Коментар: Превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка	Број : обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена Закона, уредби, правилника	



## ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2022. годину вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеној области односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је представљено табеларно по инспекцијама у Одсеку за инспекцијске послове и исто обрађено у контролним листама.

								КРИТИЧАН РИЗИК
								ВИСОК РИЗИК
								СРЕДЊИ РИЗИК
								НИЗА РИЗИК
								НЕЗНАТАН РИЗИК
1	2	2	3	3	3	4	5	

ЛЕГЕНДА	
1	Одржавање објеката
2	Употребне дозволе
3	Рушење објекта без дозволе за рушење
4	Грађење објеката или извођење радова без решења којим се одобрава грађење или извођење радова
5	Грађење објеката и извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе

## 5. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Потребно је повећати број грађевинских инспектора из разлога повећаног обима посла, боље покривености територије општине Шид, ефикасног деловања на терену и због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору. Посебно је проблематично, кад инспектор користи годишњи одмор, а поједини случајеви као и систем обједињене процедуре захтева кратке рокове.

Да би се унапредио рад инспектора потребно је:

- обезбедити присуствовање инспектора семинарима и стручним саветовањима,
- увођење јединственог информационог система за инспекције
- потребно је побољшати материјални положај инспектора тј. повећати плате инспекторима, јер су оне испод републичког нивоа.

## 6. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за инспекцијске послове Општинске управе Шид -грађевински инспектор задржава право мањих измена и допуна Годишњег плана инспекцијског надзора за 2022. годину.

Годишњег плана инспекцијског надзора за 2022. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.



ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР

Слободанка Вуковић, дипл. инж. грађ.

*[Handwritten signature]*





**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**АП ВОЈВОДИНА**  
**ОПШТИНА ШИД**  
**ОПШТИНСКА УПРАВА ШИД**  
**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**  
**БРОЈ: 501-86/IV-06-2021.**  
**ДАТУМ: 08.11.2021.год.**

## **ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Овај документ представља Предлог годишњег Плана инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора и контрола по службеној дужности на подручју територије Општине Шид за 2022. годину и донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гл. РС", бр. 36/15, 14/18 - др.закон и 95/18).

### **ЦИЉЕВИ**

Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и повећање поштовања еколошких стандарда.

### **СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Инспекцијски надзор обавља 1 инспектор за заштиту животне средине са високом стручном спремом и завршеним другим степеном академских студија, звањем дипломирани инжењер заштите животне средине-мастер и Специјалиста управљања заштитом животне средине -бр. легитимације:031-5-4/2021 од 05.03.2021.

Приликом инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине је дужан придржавати се процедура уз обавезно коришћење контролних листа.

### **ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

При изради Плана инспектор је користио искуства из предходних инспекцијских контрола које су вршене на основу оперативних планова који су усаглашени са вишегодишњим планом инспекцијског надзора. При изради годишњег плана инспекцијског надзора, Инспекције за заштиту животне средине, као основни елемент планирања спроводиће се процена ризика, уз коришћење Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине "Службени гласник РС", бр. 45 од 13. јуна 2018, 59 од 23. августа 2019.

### **ПОСЛОВИ ИНСПЕКТОРА**

Послови инспектора су поверени послови у складу са овлашћењима и утврђеним прописима из области Закона о државној управи, Закона о општем управном поступку, Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Уредбе о канцеларијском пословању; врши инспекцијски надзор над применом и спровођењем

Закона из области заштите животне средине: Закона о заштити животне средине, Закона о процени утицаја на животну средину, Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, Закона о управљању отпадом, Закона о заштити природе, Закона о заштити од нејонизујућих зрачења, Закона о заштити ваздуха, Закона о заштити од буке као и других прописа донетих на основу ових закона; врши контролу спровођења мера заштите животне средине дефинисаних студијом о процени утицаја, врши налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган општине.

При обављању инспекцијског надзора инспектор доноси: решења и закључке, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подноси кривичне пријаве, поступа по пријавама и извештава о предузетим мерама, као и све остале послове у вези канцеларијске администрације и својих дужности (тј. ажурно вођење референтске свеске, архивирање предмета итд), у сагласности са канцеларијским пословањем.

Прикупља и обрађује податке о постројењима која подлежу инспекцијском надзору, врши и Надзор над активности сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган општинске управе издаје дозволу;

Контролише и спровођење мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима који су актима општине проглашени заштићеним подручјима.

Врши уврђивање минимално-техничких услова у погледу заштите и унапређења животне средине приликом отварања нових објеката, пре почетка обављања делатности и после отварања по службеној дужности;

Подноси извештај о раду месечно, годишње и на захтев руководиоца Одељења.

Обавља и друге послове по налогу руководиоца Одељења и начелника Општинске управе.

## **ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

### **ОСНОВНИ ЗАКОНИ:**

- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" бр.18/2016, 95/2018);
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/2015, 44/2018 др.закон и 95/2018);
- Закон о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС "бр. 129/07, 83/2014 -др.закон, 101/2016-др.закон, и 47/2018);
- Закон о заштити животне средине;
- Закон о заштити ваздуха;
- Закон о заштити од буке;
- Закон о заштити природе;
- Закон о управљању отпадом;
- Закон о заштити од нејонизујућег зрачења;
- Закон о хемикалијама;
- Закон о процени утицаја на животну средину;
- Закон о прекршајима;



## ОСТАЛА НОРМАТИВНА АКТА И ОПШТИНСКЕ ОДЛУКЕ

1. Одлука о заштити од буке на територији општине Шид ( "Службени лист Општина Срема " бр.21 /2005),
2. Одлука о стављању под заштиту споменика природе „Два стабла Храста Лужњака у Гибарцу“ („Службени лист Општина Срема”, бр. 4/2005),
3. Одлука о заштити споменика природе “Три стабла црног ораха на пределу „Косача“ („Службени лист Општина Срема”, бр. 12/1997),
4. Локални план управљања отпадом 2010 – 2020.год.

У 2022.години, Инспектор за заштиту животне средине Општине Шид ће вршити:

- ванредне и контролне инспекцијске надзоре,
- остале послове из области заштите животне средине,
- присуствовати семинарима, радионицама за обуку инспектора, пословним састанцима итд.

Годишњи план инспекцијског надзора, Инспекције за заштиту животне средине спровешће се на основу процене ризика, уз коришћење Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине "Службени гласник РС", бр. 45 од 13. јуна 2018, 59 од 23. августа 2019) за процену ризика и одређивање приоритета контроле вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине инспекцијског надзора урађене за сваку област животне средине одвојено који се односе на контролу употребе и коришћења одговарајућих технологија и ефикасног коришћења енергије.

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања, у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од:

- 1) природе штетних последица, и
- 2) обима штетних последица.

## ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА ГДЕ ЋЕ СЕ СПРОВОДИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине у Табели 1., дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2022. години.

Према потреби и по захтеву странке инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се када је неопходно да се, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представи правног или физичког лица.



## **ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ ГДЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ НАДЗОР**

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији Општине Шид која обухвата 18 месних заједница: Месна заједница Адашевци, Вашица, Илинци, Батровци, Моровић, Јамена, Вишњићево, Беркасово, Бикић До, Привина глава, Сот, Моловин, Гибарац, Бачинци, Кукујевци, Ердевик, Љуба, Бингула и насељено место Шид.

## **ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ АНАЛИЗИРАТИ**

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика. Тежина штетних последица процењује се полазећи од:

- 1) природе штетних последица, и
- 2) обима штетних последица.

У постуку одређивања процене ризика, наведених постројења, Правилник је приоритетан, користе се и одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: [www.ekologija.gov.rs](http://www.ekologija.gov.rs). На основу извршене процене ризика у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину, који ће се спроводити кроз оперативне планове који су урађени за сваку област појединачно. Листа приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине у 2022. години приказана је у Табели 1. овог Плана.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници: [www.ekologija.gov.rs](http://www.ekologija.gov.rs), и [www.opstinasad.gov.rs](http://www.opstinasad.gov.rs).

## **ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2022. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним данима у радно време надзираних субјеката, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

## **ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.



Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

## **РАСПОДЕЛА РЕСУРСА**

Расподела расположивих дана и службених контрола у 2022.год.

Укупан број дана 365

Укупан број радних дана: 261

Викенди 105

Годишњи одмори 30

Празници 22

**УКУПНО РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА:208**

Расположива средства и опрема :

1. рачунар,
2. недостатак и друге потребне опреме за рад инспектора.

## **РАСПОДЕЛА НАДЗОРА/ КОНТРОЛА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ ПО ИЗВРШНОЦУ/ГОДИНИ**

Инспекцијских надзора по плану, укупно: 27

Ванредних надзора:13

Саветодавне служ. контр. укупно: 14

## **ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА**

За израду Плана коришћени су расположиви подаци у овом Органу о бројном стању пројеката за које су издате сагласности на Студије о процени утицаја на животну средину и решења да није потребна процена утицаја на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009); издатих дозвола за управљање неопасним и инертним отпадима у складу са Законом о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр:36/09;88/10и 14/2016); издатих дозвола за рад по основу чл.56., Закона о заштити ваздуха (" Сл. гласник РС", бр.36/09 и 10/13) и издатих дозвола у складу са Законом о хемикалијама („Службени гласник РС“ бр.36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15); издатих дозвола у складу са Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 25/2015), као и подаци Агенције за заштиту животне средине, Завода за заштиту природе Србије и др.

## **ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА**

Очекивани обим је у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима Инспектор заштите животне средине ће у 2022. години, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре.

На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2022. години у појединим областима и то у области:

- Поступање произвођача неопасног и инертног отпада - око 30% од укупног броја извршених инспекцијских надзора.
- Заштита од буке у животној средини - 40% од укупног броја надзора;
- Заштита ваздуха код стационарних извора загађивања без континуалног мерења - 25%
- Остало - 5 %.

## **ОЧЕКИВАНИ ОБИМ**

Очекиваних представки грађана:	2/месецу
захтева надзираних субјеката:	1/месецу
сазнања о нерегистрованом субјекту:	1/месецу

## **САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ**

Инспектор предузима или изриче превентивне мере ако је то потребно да би се искључила вероватноћа настанка незаконитости и штетних последица. Број планираних службених саветодавних посета је једна по извршиоцу/месечно. Укупно 12 за 2022.год.

Кроз саветодавне посете инспекција ће спроводити упознавање грађана и упозоравање о његовим обавезама из закона и других прописа, као и радњама и мерама према надзираном субјекту. Планирани број према извршиоцу је једна/месечно .

## **МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА**

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2022. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

Инспекција за заштиту животне средине ће сваког радног дана пружати информације у електронској форми заинтересованим лицима о законским обавезама надзираних субјеката по питањима везаних за прибављање сагласности, дозвола, извештаја и др., аката из области заштите животне средине;

- обављање надзор над нерегистрованим субјектима према:
- Плану инспекцијског надзора и када није предвиђен планом;
- без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору;
- без издавања налога за инспекцијски надзор, у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора и предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.



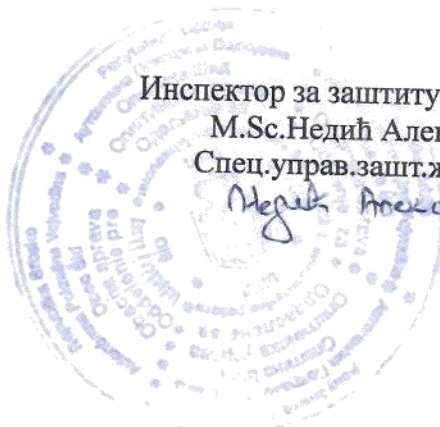
## ИЗВЕШТАВАЊЕ

Инспекција за заштиту животне средине најкасније до 31.01.2022.год.сачиниће и објавити Извештај о раду у 2021. години.

## ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РЕЗУЛТАТА РАДА

Унапређење квалитета рада инспектора за заштиту животне средине може се остварити:

- побољшањем квалитета искоришћености капацитета и опреме;
- обезбеђењем услова за извршење решења (средстава за ангажовање трећих лица, простора за одузете предмете и сл);
- дизајнирањем делокруга рада;
- прецизним дефинисањем радних задатака и њиховом интеграцијом у послове и организациону структуру;
- планирањем процеса обуке и изградња персоналних вредности које ће омогућити ефикасније извршавање садашњих и будућих послова;
- идентификацијом и проценом нивоа стручне оспособљености кадрова;
- решавањем организационих проблема на радном месту;
- формирањем јединствене базе података;
- обезбеђењем здраве социјалне климе у организацији како би се олакшало пословање и увођење новина у пословању.



Инспектор за заштиту животне средине

М.Сс.Недић Александра

Спец.управ.зашт.жив.сред.

[illegible]



[illegible]





[illegible]

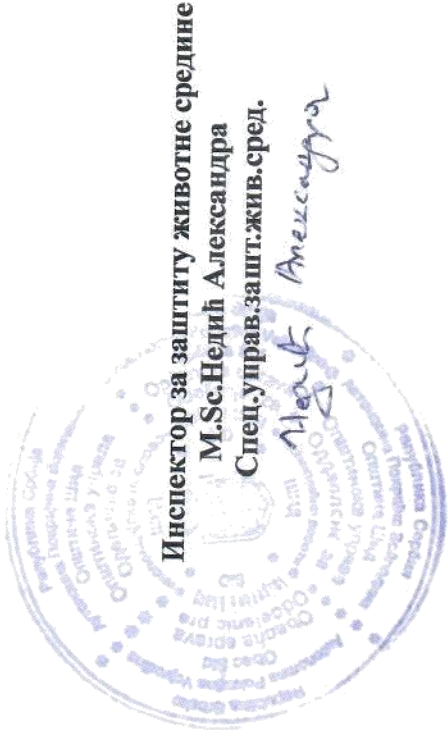
[illegible]



Табела процене ризика

Ризик	Јануар	Фебруар	Март	Април	Мај	Јун	Јул	Август	Септембар	Октобар	Новембар	Децембар
Незнатан												
Низак	1	2	5	4	/	3	1	2	2	1	2	2
Средњи												
Висок												
Критичан												
УКУПНО	1	2	5	4	/	3	1	2	2	1	2	2
Бр.прегледа												

Очекивани ванредни прегледи:13  
УКУПНО: 27 ПРЕГЛЕДА





РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА ШИД  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА  
ИНСПЕКЦИЈСКЕ  
ПОСЛОВЕ

Просветни инспектор

Број: 614-31/IV-06

Дана, 04.11.2021. године

Ш И Д

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА/РАДА  
ПРОСВЕТНОГ ИНСПЕКТОРА  
ЗА ШКОЛСКУ 2021/2022.ГОДИНУ

Град/Општина	ШИД			
Име и презиме	Коцана Никшић			
Адреса	Локална самоуправа општине Шид, Карађорђева 2, 22240 Шид			
Број легитимације	031-5-5/2021			
Број редовних надзора	8			
Преглед надзираних субјеката у којима ће се вршити редовни надзор	ОШ „Бранко Радичевић“ Шид	ОШ „Сремски фронт“ Шид	ОШ „Јован Јовановић Змај“ Шид	ОШ „Филип Вишњић“ Моровић
	ОШ „Сава Шумановић“ Ердевик	Основна музичка школа „Филип Вишњић“ Шид	Техничка школа „Никола Тесла“ Шид	Гимназија „Сава Шумановић“ Шид
Период у коме ће се вршити редовни надзор	01.11.2021.- 01.04.2022.			
Очекивани број ванредних надзора и период у коме ће се вршити	Очекивани број надзора	Период		
	15	01.09.2021. - 31.08.2022.		
Облици надзора	Теренски, канцеларијски			
Планиране мере и активности превентивног деловања	Спречавање настанка незаконитости путем информисања установа и странака. Пружање стручне и саветодавне подршке установама или лицу које остварује одређена права у установи. Службене саветодавне посете установама. Праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора над радом			



	установа, као и процена ризика. Предузимање превентивних инспекцијских надзора, тј. инспекцијских надзора усредсређених на спречавање настанка вероватних штетних последица.
Планиране мере и активности за спречавање делатности нерегистрованих субјекта	Саветодавно и едукативно деловање према легалним субјектима, професионалан и етички приступ, као и понашање и опхођење инспектора би у садејству са вршењем корективних и репресивних овлашћења требало да доведе до јасног увиђања предности обављања делатности у својству регистрованог и недостатака обављања делатности у својству нерегистрованог субјекта. Сарадња инспекције са другим органима у циљу међусобног обавештавања, размене података, пружање помоћи и заједничке мере и радње од значаја за инспекцијски надзор.
Потребна средства за остваривање плана	

Министар просвете, науке и технолошког развоја је донео Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања („Сл. гласник РС“ бр.63/2018).

### Посебни критеријуми за процену ризика

Степен ризика јесте производ вероватноће настанка штетних последица и тежине тих последица.

Тежина штетних последица за пружаоце услуга образовања и васпитања представља производ природе штетних последица које могу настати у области пружања услуга образовања и васпитања и обима штетних последица, који се огледа у укупном броју лица која користе услугу или у укупном броју радно ангажованих лица.

Тежина штетних последица утврђена је у распону од 1 до 25. (Табела 1.1 x Табела 2.1).

Вероватноћа настанка штетних последица представља производ посебних критеријума за вероватноћу у виду ризика утврђеног у претходном надзору или на основу извештаја о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцени ризика, незаконитости и неправилности утврђених у претходним инспекцијским надзорима, спремности субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и способности да то учини.

Вероватноћа настанка штетних последица утврђује се у распону од 1 до 625. (Табела 4.1 x Табела 4.2 x Табела 4.3 x Табела 4.3).

Тежина штетних последица и вероватноћа настанка штетних последица своде се на нумеричке вредности у распону од 1 до 5, ради једноставније примене матрице ризика методом 5 x 5.

За новоосноване надзиране субјекте (надзирани субјекти који су основани и почели су са обављањем делатности у последњих годину дана), као претпоставка утврђује се средњи степен ризика.

Код надзираних субјеката код којих у претходном периоду није вршен инспекцијски надзор, утврђује се, као претпоставка средњи степен ризика.

Код надзираних субјеката који обављају делатност изван седишта или обављају проширену делатност, утврђује се, као претпоставка средњи степен ризика.

Нерегистровани субјект непосредно повлачи критичан ризик без упуштања у даљу процену ризика.

## **Процена ризика за ванредни инспекцијски надзорима**

*Процена ризика за неодложно поступање врши се на основу критеријума:*

- процене ризика за редован инспекцијски надзор,
- процене колико је опасност конкретна и колики је степен угрожавања или повреде права корисника услуга и радно ангажованих лица,
- шта надзирани субјект чини да спречи настанак конкретне штете или да је отклони или умањи, да ли је способан да то уради, односно у којој мери то чини и може,
- да ли постоји основ сумње да је извршен прекршај, привредни преступ или кривично дело, која тежина дела је у питању и колико износи запрећена казна.

*Процена ризика за ванредни инспекцијски надзор на основу поднете представке, односно иницијативе за покретање ванредног инспекцијског надзора врши се на основу критеријума за процену ризика за редован инспекцијски надзор и процене колико је опасност конкретна и колики је степен угрожавања или повреде права, безбедности и здравља корисника услуга и радно ангажованих лица.*

## **Посебни елементи плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања**

План инспекцијског надзора, поред обавезних елемената, садржи и:

- 1) мере и активности за постизање циљева;
- 2) рок за завршетак предвиђених мера и активности;
- 3) показатеље учинака на нивоу мера и на нивоу активности.

У плану инспекцијског надзора утврђују се годишњи циљеви инспекцијског надзора у области образовања и васпитања и исказују у мерљивим ефектима за које просветна инспекција планира да буду остварени.

Планом инспекцијског надзора, активности просветне инспекције се усмеравају првенствено ка надзираним субјектима код којих је процењен критичан и висок степен ризика као и ка субјектима надзора код којих у претходној години није вршен надзор.

## **Учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика**

На основу процене ризика одређује се степен ризика код надзираног субјекта и утврђује учесталост спровођења инспекцијског надзора.

Код надзираног субјекта код којег је процењен критичан или висок ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у годину дана, како би се степен ризика смањио испод високог ризика.

Код надзираног субјекта код којег је процењен средњи ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у две године, како би се степен ризика смањио испод средњег ризика.

Код надзираног субјекта код којег је процењен низак ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у пет година.



Код надзираног субјекта код којег је процењен незнатан ризик инспекцијски надзор врши се по процени просветног инспектора.

Ако се промене елементи на основу којих је извршена процена ризика и накнадно се процени да је ризик незнатан, инспекцијски надзор се не врши.

Ако се праћењем утврди да је незнатан ризик повећан и да прелази у виши степен, инспекцијски надзор врши се у учесталости предвиђеној за одговарајући степен ризика.

## **ПРЕГЛЕД ПОСЕБНИХ КРИТЕРИЈУМА ЗА ПРОЦЕНУ РИЗИКА У ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАЊА И ВАСПИТАЊА И МАТРИЦА РИЗИКА**

### **I. Посебни критеријуми за процену ризика**

#### **1. Посебни критеријуми за процену природе штетне последице**

##### **1.1. Пружаоци услуга**

<b>Пружаоци услуга / делатност</b>	<b>Опис штетне последице</b>	<b>Нумеричка вредност</b>
Предшколска установа (делатност васпитања и образовања)	Изразито велика	5
Основна школа (делатност основног образовања и васпитања)	Изразито велика	5
Основна Музичка школа (делатност основног образовања и васпитања)	Изразито велика	5
Основна школа за ученике са сметњама у развоју и инвалидитетом (делатност основног образовања и васпитања)	Изразито велика	5
Средња школа (делатност средњег образовања и васпитања)	Изразито велика	5
Гимназија (делатност средњег образовања и васпитања)	Изразито велика	5

#### **2. Посебни критеријуми за процену обима штетних последица**

##### **2.1. Пружаоци услуга**

<b>Укупан број лица која дају услугу образовања и васпитања</b>		
<b>Број лица</b>	<b>Опис штетних последица</b>	<b>Нумеричка вредност</b>
до 10	Занемарљива	1

11–30	Мала	2
31–50	Средња	3
51–80	Велика	4
81 и више	Изразито велика	5

### 3. Тежина штетних последица

Тежина штетних последица представља производ природе штетних последица и обима штетних последица и нумерички је исказана од 1 до 5 са приказом распона бодова.

Тежина штетних последица	Распон бодова	Нумеричка вредност
Занемарљива	1, 2	1
Мала	3, 4, 5	2
Средња	6, 8, 9	3
Велика	10, 12, 15, 16	4
Изразито велика	20, 25	5

### 4. Вероватноћа настанка штетних последица

#### 4.1) Ризик утврђен на основу контролних листа у претходном надзору

Степен ризика	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Незнатан	Занемарљива	1
Низак	Мала	2
Средњи	Средња	3
Висок	Велика	4
Критичан	Изразито велика	5

#### 4.2) Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским надзорима

Садржина и број аката инспекцијског надзора	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Указивање, Упозорење	Мала	2
Налагање мера	Средња	3



Једно решење	Велика	4
Два и више решења	Изразито велико	5
Захтев за покретање прекршајног поступка, привредног преступа	Изразито велика	5
Кривична пријава	Изразито велика	5
Решење о забрани рада	Изразито велика	5

**4.3) Спремност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика**

Поступање	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било наложених мера	Занемарљива	1
Добровољно извршење мера наложених записником о инспекцијском надзору	Мала	2
Добровољно извршење мера изречених решењем	Средња	3
Управно извршење изречених мера	Велика	4
Решење о забрани рада, захтев за покретање прекршајног поступка и привредног преступа	Изразито велика	5
Кривична пријава	Изразито велика	5

**4.4) Способност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика**

Унутрашњи надзор, управљање ризицима и капацитети	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на изразито високом нивоу	Занемарљива	1
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на високом нивоу	Мала	2
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на средњем нивоу	Средња	3
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на ниском нивоу	Велика	4
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални	Изразито велика	5

Капацитети надзираног субјекта на веома ниском нивоу		
<b>Вероватноћа настанка штетних последица</b>	<b>Распон бодова</b>	<b>Нумеричка вредност</b>
Занемарљива	1–4	1
Мала	5–16	2
Средња	17–81	3
Велика	82–256	4
Изразито велика	257–625	5

## II. Матрица ризика и метод за процену ризика

Овде је приказана метода 5 x 5 (Табела 1).

За примену ове методе потребно је за сваког надзираног субјекта (који се анализира применом методе) утврдити:

- вероватноћу настанка штетних последица и
- тежину могућих штетних последица.

За утврђену вероватноћу настанка штетних последица и тежину штетних последица, на основу Табеле 2. утврђује се степен ризика (одредити степен ризика од 1 до 25).

Табела 1: Метода 5 x 5 – матрица ризика

Вероватноћа настанка штетних последица		Тежина штетних последица				
		1	2	3	4	5
Занемарљива	1	1	2	3	4	5
Мала	2	2	4	6	8	10
Средња	3	3	6	9	12	15
Велика	4	4	8	12	16	20
Изразито велика	5	5	10	15	20	25

Табела 2: Степен ризика



Бројчана вредност ризика	Квалитативни опис ризика
1, 2	Незнатан
3, 4, 5	Низак
6, 8, 9	Средњи
10, 12, 15, 16	Висок
20, 25	Критичан



3a

ПРОСВЕТНИ ИНСПЕКТОР  
Коцана Никшић



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**АП ВОЈВОДИНА**  
**ОПШТИНА ШИД**  
**КОМИСИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**  
**НАД ПОСЛОВИМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ОПШТИНЕ ШИД**  
**Број:023-63/I-21**  
**Датум: 30.12.2021. године**  
**Шид**

На основу члана 44.став 1 Закона о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС број 36/15, 44/18 и 95/18) и члана 3 Решења о образовању комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Шид број 038-3/I-20 од 19.10.2020.године Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Шид, на седници одржаној дана 30.12.2021.године, дала је следећу:

### **САГЛАСНОСТ**

1. Даје се сагласност на План инспекцијског надзора за инспекцијске послове за 2022.годину Одељења за инспекцијске послове Општинске управе општине Шид.

#### **Доставити:**

- 1.Руководиоцу одељења за инспекцијске послове
2. Начелнику општинске управе
- 3.Архиви

**ПРЕДСЕДНИК**  
**Тихомир Стаменковић**

