



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНСКА УПРАВА ШИД
Одељење за инспекцијске послове
Саобраћајна инспекција
Број: 347-Сл./2019-IV/06
Дана: 11.10.2019. год.
Ш И Д

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА САОБРАЋАНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2020. ГОДИНУ

План инспекцијског надзора саобраћајне инспекције Општинске управе општине Шид за 2020. годину доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - други закон и 95/2018).

I ОПШТИ ПОДАЦИ

Рад саобраћајне инспекције одвија се у оквиру делатности, функција и задатака Одељења за инспекцијске послове Општинске управе општине Шид.

У саобраћајној инспекцији послове и радне задатке обавља један саобраћајни инспектор који задовољава услове прописане Законом о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015 и 44/2018 – други закон и 95/2018) и Правилником о организацији и систематизацији радних места у општинској управи, општинском правобранилаштву и стручним службама Општине Шид ("Службени лист општине Шид", бр. 20/2016).

Саобраћајна инспекција врши инспекцијски надзор над применом прописа из области јавних путева и превоза у друмском саобраћају.

II ЦИЉЕВИ

Циљ Плана инспекцијског надзора саобраћајне инспекције за 2020. годину је надзор над применом прописа из области јавних путева и превоза у друмском саобраћају.

У предузимању управних мера приликом вршења инспекцијског надзора инспекција ће поступати у складу са поступком који прописује Закон о инспекцијском надзору и Закон о општем управном поступку.

III ПРОПИСИ

1. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015 и 44/2018 – други закон и 95/2018);
2. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС" бр. 18/2016);
3. Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр. 65/13 и 13/16);
4. Одлука о Општинској управи општине Шид ("Службени лист општине Шид", бр. 7/2017)
5. Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - други закон, 83/2018 и 31/2019);
6. Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 68/2015 и 41/2018);
7. Закон о путевима ("Службени гласник РС", бр. 41/2018)
8. Закон о безбедности саобраћаја на путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 55/2014, 32/2013 - Одлука УС РС, 96/2015 - други закон, 9/2016 - Одлука УС РС, 24/2018, 41/2018 - други закон и 87/2018)
9. Одлука о ауто-такси превозу путника на територији општине Шид ("Службени лист општина Срема" бр. 4/07, 24/07, 8/08, 36/08)

IV ПЛАН АКТИВНОСТИ

1. Врсте и облици инспекцијског надзора

Саобраћајна инспекција ће вршити редовне, ванредне, контролне и допунске инспекције надзоре.

Редовни инспекцијски надзори ће се спроводити континуирано и по потреби током године у складу са планом инспекцијског надзора за 2020. годину. План је изведен у складу са законском регулативом и у складу са вишегодишњом праксом и искуством саобраћајног инспектора.

Ванредни инспекцијски надзори спроводиће се током године када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан утврђујући инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта вршиће се када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, док ће се ванредни потврђујући вршити када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзори спроводиће се када је неопходно утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзори спроводиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору.

Инспекцијски надзор одвијаће се у два облика и то теренског и канцеларијског.

Теренски инспекцијски надзор вршиће се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, возила и друга наменска превозна средства, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

Канцеларијски инспекцијски надзор вршиће се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

2. Инспекцијски надзор из области превоза путника и терета у друмском саобраћају

Контрола превоза путника вршиће се у оквиру инспекцијских надзора над применом Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - други закон, 83/2018 и 31/2019) у обављању такси превоза, лимо сервиса, домаћег превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе, као и локалног превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе и прописа којима се уређује градски и приградски превоз, а у складу са дужностима и овлашћењима из чланова 155. и 156. поменутог закона.

Контрола превоза терета вршиће се у оквиру инспекцијских надзора над применом Закона о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 68/2015 и 41/2018) и то у обављању превоза терета у друмском саобраћају, осим превоза терета у међународном друмском саобраћају који се обавља на територији општине Шид, а у складу са правима, дужностима и овлашћењима из члана 52. поменутог закона.

На основу праћења и анализе стања у оквиру инспекцијских надзора из области локалног превоза путника у друмском саобраћају, саобраћајна инспекција процењује да је ризик средњи у области ванлинијског, посебног линијског и такси превоза путника на територији општине Шид, пре свега из разлога што један број привредних дрштава, других правних лица и предузетника нису исходовали потребне лиценце и одобрења за обављање јавног превоза путника у друмском саобраћају које су предвиђене Законом и низак у области превоза путника за сопствене потребе, области градског и приградског превоза путника и области лимо сервиса.

Посебна пажња у контроли превоза путника ће се посветити такси превозу, односно контроли поседовања одобрења за обављање такси превоза, такси дозвола и испуњености прописаних услова возила и такси возача за обављање такси превоза, као и обављању ванлинијског и посебног линијског превоза путника, односно контроли поседовања одговарајућих лиценци за обављање тих врста превоза.

На основу праћења и анализе стања у оквиру инспекцијских надзора из области домаћег превоза терета у друмском саобраћају, саобраћајна инспекција процењује да је ризик средњи у области јавног превоза терета, пре свега из разлога што већи број привредних дрштава, других правних лица и предузетника нису исходовали потребне лиценце за обављање те врсте превоза и низак у области превоза терета за сопствене потребе.

Посебна пажња у контроли превоза терета ће се посветити домаћем јавном превозу терета, односно поседовању потребних лиценци за обављање те врсте превоза.

Предмет контрола ће бити привредна друштва и друга правна лица, предузетници, пољопривредници, установе и физичка лица која обављају јавни превоз терета и путника и превоз терета и путника за сопствене потребе.

У циљу сузбијања нелегалног превоза посебан акценат у контролама ставиће се на поседовање важећих решења о упису надзираних субјеката у регистар привредних субјеката за обављање предметне делатности и поседовање одобрења, лиценци, решења, дозвола и осталих докумената издатих од стране надлежних органа, а које надзирани субјекти морају поседовати.

Редовни инспекцијски надзори ће се вршити у радно време, док ће се ванредни инспекцијски надзори по потреби вршити и ван радног времена, у поподневним, односно вечерњим часовима и викендом.

Редовни инспекцијски надзори ће се спроводити континуирано и по потреби током године и првенствено ће се вршити код надзираних субјеката који су у Регистру привредних субјекта уписани за обављање делатности такси превоза из разлога измене прописа којима се уређује такси превоз и обавезе такси превозника да ускладе пословање са тим изменама.

Инспекцијски надзор над начином обављања превоза терета и путника у друмском саобраћају ће се спроводити на свим јавним путевима на територији општине Шид, а нарочито на деоницама државних путева IIA реда бр. 120 и 121, најчешће уз асистенцију полицијских саобраћајних службеника Полицијске станице Шид.

Уколико се укаже потреба контроле превоза терета и путника у друмском саобраћају ће се спроводити у сарадњи са Покрајинском инспекцијом за друмски саобраћај и инспекторима за друмски саобраћај из других јединица локалне самоуправе.

У циљу превентивног деловања саобраћајна инспекција ће пружати стручну и саветодавну подршку надзираним субјектима, укључујући и издавање аката о примени прописа, путем медија обавештавати о плану активности инспекције, предузимати превентивне инспекцијске надзоре и друге активности усмерене ка подстицању и подржавању законитости пословања из области превоза путника и терета у друмском саобраћају.

3. Инспекцијски надзор из области јавних путева

Контрола јавних путева вршиће се у оквиру инспекцијског надзора над применом Закона о путевима ("Службени гласник РС", бр. 41/2018) и прописа којима се уређује заштита општинских путева и улица, а у складу са правима, дужностима и овлашћењима из члана 108. поменутог закона.

Инспекцијски надзор из области јавних путева подразумева надзор над применом прописа којима се уређује заштита општинских путева и улица и осталих прописа из области путева који су предмет надзора саобраћајне инспекције.

Саобраћајна инспекција ће у циљу откривања потенцијалних недостатака на општинским путевима и улицама у насељима вршити:

1. Редовно прикупљање података обиласком општинских путева и улица у насељима у складу са обимом саобраћаја, познатим или предпостављеним стањем путева и временским условима;
2. Примање информација о стању на путевима, од надзорне службе управљача општинских путева и улица у насељима и извођача радова на редовном одржавању;
3. Примање информација од МУП-а и других државних органа и инспекцијских служби;
4. Примање информација од трећих лица.

На основу прикупљених података и информација, саобраћајни инспектор ће предузимати све неопходне мере и радње из своје надлежности у циљу стварања услова за безбедно и неометано овијања саобраћаја што између осталог подразумева налагање и предлагање предузимања одговарајућих мера субјекту којем је поверено одржавање општинских путева и улица у насељима.

Редовни инспекцијски надзори ће се спроводити континуирано и по потреби током године и првенствено ће се вршити код надзираних субјеката који обављају послове одржавања општинских путева и улица у насељима и послове уређења земљишта поред јавних путева у насељима, а у складу са прописима из области путева који су предмет надзора саобраћајне инспекције.

На основу праћења и анализе стања у оквиру инспекцијских надзора из области јавних путева, саобраћајна инспекција процењује да је ризик средњи. Ово се пре свега односи на сегмент стања вертикалне саобраћајне сигнализације, сигнализације и опреме у зонама школа, као и одржавање земљишног и заштитног појаса општинских путева што подразумева уређење банкина, кошење растиња, одржавање путних канала, цевастих пропуста и слично, док се за друге сегменте може рећи да је процењен ризик низак.

Сходно одребама Одлуке о условима и начину постављања монтажних објеката на површинама јавне намене на територији општине Шид ("Службени лист општине Шид", бр. 7/2017) саобраћајна инспекција ће поред наведеног издавати сагласноснои за постављање монтажних објеката – рекламних паноа поред коловоза општинских путева и улица у насељима, а на захтев Одељења за урбанизам, комунално-стамбене и имовинско-правне послове Општинске управе општине Шид.

У циљу превентивног деловања инспекција ће пружати стручну и саветодавну подршку надзираним субјектима у циљу спречавања нежељених догађаја и могућих недостатака који доводе до угрожавања безбедности саобраћаја и веће материјалне штете на општинским путевима и улицама у насељима.

4. Канцеларијске активности

Канцеларијске активности саобраћајне инспекције вршиће се у службеним просторијама и подразумевају следеће:

- Усклађивање рада и поступања у складу са Законом о инспекцијском надзору, проучавање закона и подзаконских аката из области надлежности, рад на обрасцима записника који ће се примењивати у инспекцији, рад на изради контролних листа и усаглашавање истих са важећим законским и подзаконским актима;
- Рад са странкама, давање информација и савета;
- Вођење евиденције о раду, сачињавање извештаја о раду и планова рада;
- Рад на редовном пословима (решења, дописи, службене белешк, пријаве и др.);
- Примање информација о стању на путевима и информација у вези обављања превоза путника и ствари у друмском саобраћају на основу којих се може планирати теретнски рад инспектора;
- Остали канцеларијски послови.

5. Остали послови

Саобраћајна инспекција ће учествовати у раду Комисије за безбедност саобраћаја на путевима општине Шид, као члан исте, пре свега у стручним и административним пословима као и координацији послова са Агенцијом за безбедност саобраћаја и сарадњом са саветима и комисијама других градова и општина.

У оквиру рада комисије, саобраћајна инспекција ће узети активно учешће према потребама током целе године и то у областима:

- унапређења саобраћајне инфраструктуре на територији општине,
- унапређења саобраћајног васпитања и образовања,
- превентивно-промотивних активности из области безбедности саобраћаја и
- научно-истраживачким радовима из области безбедности саобраћаја

Према Закону о инспекцијском надзору, инспекције имају право и обавезу да у току године похађају обуке и друге облике стручног усавршавања, те ће у складу са тим и саобраћајна инспекција у току године по потреби присуствовати семинарима, обукама и радним састанцима саобраћајних инспекција.

Саобраћајни инспектор ће током 2020. године обављати и остале послове по налогу руководиоца Одељења и начелника Општинске управе општине Шид који се односе на послове за радна тела Скупштине, Председника Општине и Општинско веће у поступцима из надлежности одељења, као и послове који се односе на праћење прописа, иницирање усаглашавања аката са новим прописима и пружње правне помоћи јавним предузећима, установама, месним заједницама и грађанима из области свог деловања, предлагање нацрта општих и појединачних аката које доноси Скупштина, председник и Општинско веће и друге послове у складу са чланом 22. Одлуке о Општинској управи општине Шид ("Службени лист општине Шид", бр. 7/2017).

6. Учесталост и табеларни преглед активности за 2020. годину

Инспекција ће у циљу спровођења плана прикупљати податке и пратити и анализирати стање у области инспекцијског надзора која је у њеном делокругу, што подразумева прикупљање и анализу података добијених помоћу контролних листи, података прибављених од државних органа, органа аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и других ималаца јавних овлашћења,

статистичких и других података, прикупљање и анализу инспекцијске праксе из области инспекцијског надзора и друге сродне послове.

У табели су приказане планиране активности саобраћајне инспекције у 2020. години.

Табела: Планиране активности саобраћајне инспекције у 2020. години

Редни број	Област надзора	Активност	Учесталост
1.	Спровођење Закона о превозу путника у друмском саобраћају	Инспекцијски надзор у складу са дужностима и овлашћењима из чланова 155. и 156. Закона	Континуирано и по потреби
2.	Спровођење Закона о превозу терета у друмском саобраћају	Инспекцијски надзор у складу са правима, дужностима и овлашћењима из члана 52. Закона	Континуирано и по потреби
3.	Спровођење Одлуке о ауто-такси превозу путника на територији општине Шид	Инспекцијски надзор у складу са дужностима и овлашћењима из члана 36. Одлуке, издавање решења о испуњености услова за обављање такси превоза	Континуирано и по потреби
4.	Спровођење Закона о путевима	Инспекцијски надзор у складу са правима, дужностима и овлашћењима из члана 108. Закона	Континуирано и по потреби
5.	Спровођење Одлуке о заштити, одржавању, развоју и управљању оптинским и некатегорисаним путевима и улицама у насељу	Инспекцијски надзор над спровођењем активности прописаних Одлуком које се односе на заштиту, одржавање, развој и управљање оптинским и некатегорисаним путевима и улицама у насељу	Континуирано и по потреби
6.	Поступање по Одлуци о условима и начину постављања монтажних објеката на површинама јавне намене на територији општине Шид	Издавање сагласности за постављање монтажних објеката - рекламних панона поред коловоза општинских путева и улица у насељима сходно одредби члана 11. Одлуци о условима и начину постављања монтажних објеката на површинама јавне намене на територији општине Шид	По потреби
7.	Канцеларијски послови	Припрема инспекцијских надзора, планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима, праћење промена законских прописа и одлука, израда месечних и годишњег извештаја, обрада и анализа података о обављеним инспекцијским надзорима (обрада и анализа броја записника, решења закључака, прекршајних пријава), прикупљање података, паћење и анализа стања у области инспекцијског надзора и остали канцеларијски послови	Континуирано
8.	Превентивно деловање	Спровођење активности предвиђених чланом 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору	Континуирано
9.	Редовни, ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзори	Инспекцијски надзор у циљу предузимања мера дефинисаних чланом 6. Закон о инспекцијском надзору	Континуирано и по потреби
10.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу послова инспекцијског надзора и примена прописа из области саобраћаја	Припрема, планирање, упућивање на оспособљавање инспектора из области надлежности	По потреби
		Остали послови дефинисани чланом	

11.	Остали послови	22. Одлуке о Општинској управи општине Шид	По потреби
-----	----------------	---	------------

Учесталост инспекцијског надзора, односно спровођења активности предвиђених планом инспекцијског надзора, заснива се на анализи стања и процени ризика, тако да ће инспекција учесталије вршити инспекцијске надзоре, односно спроводити активности предвиђене планом инспекцијског надзора, код надзираних субјеката код којих је на основу утврђеног стања и процене ризика констатовано да су у мањој мери или нису уопште остварили усклађеност пословања и поступања са законом и другим прописом из области инспекцијског надзора која је у њеном делокругу у односу на надзиране субјекте који су остварили већи степен усклађености пословања и поступања са законом и другим прописима.

САОБРАЋАЈНИ ИНСПЕКТОР
Игор Михајловић дипл. инж. саоб.