



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ШИД
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ШИД
ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ШИД
Број:07-4/II-07
Датум:30.04.2025. године
Шид

Вукашин Марковић
Председавајући Првог и Другог Збора грађана МЗ Шид

Предмет: Обавештење о поступању

Поштовани,

Након примљених аката у вези са одржаним Првим и Другим Збором грађана Месне заједнице Шид овим путем Вас обавештавамо да исти нису легални и легитимни односно у складу са важећим позитивно-правним прописима те се исти не могу ни разматрати пред надлежним органима и радним телима Скупштине општине Шид.

Формално правни недостаци који онемогућавају поступање надлежних органа којима су и акта прослеђена огледају се у следећем што Вам и хронолошки образлажемо:

1. Закон о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 – др.закон) у посебној глави „НЕПОСРЕДНО УЧЕШЋЕ ГРАЂАНА У ОСТВАРИВАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ“ дефинише питање облика непосредног учешћа грађана у локалној самоуправи кроз грађанску иницијативу, збор грађана и референдум.

Чланом 69. Закон о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 – др.закон) прописано је следеће:

Збор грађана се сазива за део територије јединице локалне самоуправе утврђен статутом.

Збор грађана расправља и даје предлоге о питањима из надлежности органа јединице локалне самоуправе.

Збор грађана већином гласова присутних усваја захтеве и предлоге и упућује их скупштини или појединим органима и службама јединице локалне самоуправе.

Органи и службе јединице локалне самоуправе дужни су да у року од 60 дана од одржавања збора грађана, размотре захтеве и предлоге грађана и о њима заузму став, односно донесу одговарајућу одлуку или меру и о томе обавесте грађане.

Начин сазивања збора грађана, његов рад, као и начин утврђивања ставова збора уређује се статутом и одлуком скупштине општине.

Дакле из саме одредбе Закона која је понајвише упућујуће правне природе може се закључити да се питања формалне природе уређују статутом и одлуком скупштине општине као нижим правним актом у односу на одредбе Закона.

Закон о локалној самоуправи и поменута одредба описују надлежност и начин одлучивања те и рок по којем су органи и службе јединица локалне самоуправе дужни да донесу одређену одлуку или меру и о томе обавесте грађане.

2. Статут општине Шид („Сл.лист општине Шид“, број:1/19 и 21/23) посебном главом истог дефинише збор грађана те делимично понавља и разрађује питања истог која су наведена Законом.

Чланом 85. Статута општине Шид прописано је да збор грађана расправља и даје предлоге о питањима из надлежности органа Општине.

Чланом 86. прописано је да се збор грађана сазива за насељено место или део насељеног места који може бити: заселак,улица, део градског насеља, подручје месне заједнице или другог облика месне самоуправе.

Ставом 2. истог члана прописано је да збор грађана сазива председник Општине, председник Скупштине општине, овлашћени представник месне заједнице или другог облика месне самоуправе, најмање 5% грађана са пребивалиштем на подручју за које се збор сазива и најмање једна четвртина одборника, најмање осам дана пре дана одржавања.

Ставом 3. истог члана прописано је да Општинска управа има обавезу да пружи помоћ сазивачу у сазивању и припремању одржавања збора грађана.

Ставом 4. истог члана прописано је да предлог за сазивање збора може упутити орган општине надлежан за одлучивање о питању које се разматра на збору.

Ставом 5. наведено је да се о сазваном збору, грађани обавештавају истицањем акта о сазивању збора на огласној табли, преко средстава информисања или на други уобичајен начин.

Сазивач је обавезан да обавести општинску управу о одржавању збора што је наведено ставом 6. наведеног члана Статута.

Чланом 87. Статута регулисан је рад збора и утврђивање ставова збора и то да збором грађана председава сазивач или лице које он овласти.

Ставом 2. истог члана наведено је да збор грађана разматра предлоге и заузима ставове о њима ако му присуствује 5% бирача према последњем званично објављеном Решењу о закључењу бирачког списка за избор одборника Скупштине општине, са подручја за који је збор сазван.

Ставом 3. је прописано да у разматрању питања, покретању иницијатива и предлагању појединих решења, имају сви пунолетни грађани Општине.

Ставом 4. прописано је да право одлучивања на збору имају и грађани чије пребивалиште или имовина на подручју за које је збор сазван.

Ставом 5. прописано је да се одлуке на збору грађана доносе већином присутних грађана са правом одлучивања.

Ставом 6. прописана је дужност Општинске управе да пружи стручну помоћ грађанима приликом формулисања предлога, односно захтева збора грађана, а прее њиховог упућивања надлежним органима Општине.

Цитирање важећих одредби Закона о локалној самоуправи и Статута општине Шид је неопходно да би Вам се указало на нелегално и нелегитимно поступање подносиоца јер

сврха свих ових одредби је да грађани имају право учешћа у раду локалне самоуправе али да постоји строго прописан и јасан пут односно форма подношења предлога или захтева надлежним органима која у овом случају готово у ниједној одредби наведених аката није испоштована да би сам акт могао бити уредно поднет у смислу одредби Закона о општем управном поступку.

Први недостатак који се може уочити а односи се на само сазивање збора грађана је да исти није сазван сходно горе наведеним одредбама јер грађани нису обавештени на начин дефинисан чланом 86. став 5. Статута.

Други недостатак је да сазивач који није одређен Вашим актима није обавестио општинску управу о одржавању збора што је у обавези сходно одредби члана 86. став 6. Статута.

Статут је врло јасан и одредбом члана 87. став 1. дефинише да збором председава сазивач или лице које он овласти и даје до значаја термину сазивач који је у достављеним актима изостављен.

Надаље није могуће поступити по Вашим актима јер приликом подношења истих нема валидних доказа из којих се може јасно закључити да постоји 5% грађана са пребивалиштем на подручју за које се збор сазива јер није случајно постојана одредба овакве садржине и закључак се из исте може извући да би мали број грађана могао иницирати и оптеретити систем функционисања државних органа уколико би подносили предлоге и захтеве непоштујући одредбу члана 86. став 2. Статута општине Шид.

Дакле, приликом доношења Статута општине Шид, доносилац истог је у овој одредби ипак тражио присуство и иницирање предлога и захтева кроз вид воље одређеног броја грађана да би питања самог рада локалне самоуправе могла бити разматрана јер је интенција Законодавца да се кроз овај вид организовања тежи унапређењу рада локалних самоуправа.

Није случајна ни одредба која је горе наведена а тиче се обавезе Општинске управе да пружи стручну помоћ грађанима приликом формулисања предлога, односно захтева збора грађана, а пре њиховог упућивања надлежним органима Општине.

У овом случају Општинска управа није имала информације нити сазнања да ће се организовати збор грађана јер опет напомињемо да није била испоштована прописана процедура те није могла ни испунити своје обавезе.

Како се може закључити из свега што је овим актом наведено, постоји нелегално и нелегитимно поднет акт који се не може разматрати и који садржи низ недостатака процедуралне природе на које је овим путем јасно и указано, те поштујући принципе легалитета и легитимитета јер је примарна легалност, а легитимност проистиче из легалности, те уколико се поднесу акти у складу са Законом и позитивно-правним прописима Републике Србије исти ће бити и разматрани у роковима којима су одређена питања, предлози или захтеви и постављени.

С поштовањем,



ПРЕДСЕДНИК

Ђорђе Томић, дипл.економиста